



KRAJSKÝ ÚŘAD LIBERECKÉHO KRAJE

právní odbor

Vážená paní starostka,
Vážený pan starosta,
Vážená paní tajemnice,
Vážený pan tajemník,

měst a obcí Libereckého kraje

Odesláno elektronicky do ISDS

VÁŠ DOPIS ZNAČKY/ZE DNE

NAŠE ZNAČKA
KULK 80687/2022

VYŘIZUJE
Mgr. Bc. Tatjana Antonová
tatjana.antonova@kraj-lbc.cz

V LIBERCI DNE
31. října 2022

Vážená paní, vážený pane,

při kontrole nařízení obcí, vydávaných v přenesené působnosti podle ust. § 11 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále též jako „zákon o obcích“), jsme se setkali s opakujícími se vadami, jako jsou například:

- 1) chybné znění uvozující věty nařízení,
- 2) chybné číslování vydaného nařízení,
- 3) chybné uvádění platnosti a účinnosti nařízení,
- 4) nezveřejnění oznámení o vyhlášení nařízení ve Sbírce právních předpisů na úřední desce obce.

Dle ust. § 11 zákona o obcích může obec v přenesené působnosti vydávat na základě zákona a v jeho mezích **nařízení**, je-li k tomu zákonem zmocněna. Způsob vyhlášení, podmínky nabytí účinnosti a platnosti nařízení obce stanovuje zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon č. 35/2021 Sb.“). Ustanovení § 102 odst. 2 písm. d) zákona o obcích stanoví, že vydávání nařízení obce je vyhrazeno **radě obce**. Není-li tato zřízena, nařízení jsou vydávána **zastupitelstvem obce** (ust. § 84 odst. 3 zákona o obcích). **Tato pravomoc nemůže být v žádném případě přenesena na jiný orgán obce (starosta), tzn. starosta si nemůže vyhradit pravomoc vydávat nařízení obce!**

T +420 485 226 554 E tatjana.antonova@kraj-lbc.cz

1) Chybné znění uvozující věty nařízení

Po názvu právního předpisu následuje uvozující věta, v níž je sděleno, kterým usnesením rady (či zastupitelstva obce, není-li rada zřízena), kdy a na základě jakého ustanovení zákona byl právní předpis vydán.

Úvodní věta může znít například takto:

Rada města / zastupitelstvo obce se na svém zasedání konaném dne usnesla/usneslo usnesením č. .../2022, na základě ust. § zákona č., a v souladu s ust. § 11 odst. 1 a § 102 odst. 2 písm. d) / § 84 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, vydat toto nařízení:

Návěti „Starosta obce vydává...“ či „Starosta obce se usnesl ...“ není správné, neboť evokuje nesprávný postup vydávání nařízení obce. Chybné je rovněž sousloví „Obecní úřad ... vydal“.

2) Chybné číslování vydaného nařízení

Číslo právního předpisu přiděluje automaticky systém Sbírký právních předpisů územně samosprávných celků (dále též jako „ÚSC“). Podle pravidel vyplývajících ze zákona č. 35/2021 Sb. se právní předpisy ÚSC (obecně závazné vyhlášky a nařízení obce) označují arabskými čísly v souvislé řadě. V této souvislosti je nutné upozornit, že název právního předpisu nezahrnuje označení „obecně závazná vyhláška“ nebo „nařízení“ (tedy označení druhu právního předpisu) ani příslušné číslo. Pro právní předpisy každého ÚSC je vedena **samostatná číselná řada**, není proto nutné ve vnitřní evidenci obce vést číselnou řadu zvlášť pro obecně závazné vyhlášky a zvlášť pro vydaná nařízení obce. Tato jednotná číselná řada se uzavírá vždy koncem kalendářního roku. Evidenci je proto třeba uzavírat vždy na konci kalendářního roku, tj. v novém roce přijaté předpisy označovat opět od čísla 1.

Je čistě na uvážení obce, jak příslušný právní předpis pojmenuje, nicméně **Ministerstvo vnitra zásadně nedoporučuje v názvu uvádět číslo právního předpisu**, neboť se následně nemusí shodovat s číslem ve Sbírce. Např. obec v závěru roku 2022 přijme nové nařízení a uvede v jeho názvu č. 5/2022. Obec však nařízení zveřejnění ve Sbírce až v lednu následujícího roku, čímž mu bude přiděleno č. 1/2023.

Např.: *Nařízení č. 5/2020, kterým se vydává tržní řád* – název právního předpisu je pouze „*kterým se vydává tržní řád*“.

Číslo zveřejněného právního předpisu lze do jeho textu doplnit až po zveřejnění ve Sbírce.

3) Chybné uvádění platnosti a účinnosti nařízení

Právní předpis je **schválen** (tj. **vydán**) v okamžiku schválení radou (zastupitelstvem) obce na jejím zasedání.

Právní předpis je **vyhlašován zveřejněním** ve Sbírce právních předpisů územně samosprávných celků.

Právní předpis **nabývá platnosti** jeho vyhlášením, tedy **zveřejněním ve Sbírce právních předpisů**.¹ Platnost právního předpisu znamená, že se tento stal součástí právního řádu. Zákon nestanovuje žádnou konkrétní lhůtu pro vyhlášení ve Sbírce. Dojde-li však ke schválení příslušného právního předpisu, měla by obec činit kroky k jeho řádnému vyhlášení, tedy vyhlásit jej ve Sbírce po jeho schválení bez zbytečného odkladu. Dokud obec právní předpis ve Sbírce nevyhlásí, nejedná se o platný (a účinný) právní předpis a obec podle něj nemůže postupovat.

Účinnost právního předpisu znamená, že tento působí účinky vůči svým adresátům, tedy že z něj pro adresáty vyplývají práva a povinnosti. Podmínkou účinnosti právního předpisu je jeho platnost, nabytí účinnosti proto nemůže předběhnout nabytí platnosti. Tzn. nelze stanovit datum nabytí účinnosti právního předpisu, které by předcházelo jeho vyhlášení.

Není-li stanovena účinnost pozdější, právní předpis **nabývá účinnosti 15. dne** následujícího po jeho vyhlášení. **Pozdější účinnost** musí být v právním předpisu výslovně uvedena, nejlépe konkrétním datem nabytí účinnosti nebo přesně stanovenou dobou, která uplyne ode dne vyhlášení. Vyžaduje-li to **naléhavý obecný zájem**, lze výjimečně stanovit počátek účinnosti právního předpisu dříve než počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni jejich vyhlášení. Je-li pro to důvod spočívající v ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, lze stanovit, že právní předpis nabude účinnosti vyhlášením.

S ohledem na právní jistotu adresátů je doporučováno stanovit nabytí účinnosti právního předpisu výslovně v jeho textu, a to konkrétním datem (uvedením dne, měsíce a roku). Např.: *Toto nařízení nabývá účinnosti dnem*

Není-li možné nebo v konkrétním případě vhodné stanovit účinnost právního předpisu konkrétním datem, je možné stanovit ji pomocí doby, která uplyne ode dne vyhlášení. Např.: *Toto nařízení nabývá účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení.*

Ustanovení o účinnosti právního předpisu je v jeho textu zařazeno jako poslední.

¹ Ust. § 4 odst. 4 zákona č. 35/2021 Sb. připouští náhradní způsob vyhlášení zveřejněním na úřední desce obecního úřadu, a to **nastane-li překážka** bránící zveřejnění ve Sbírce právních předpisů.

4) Zveřejnění oznámení o vyhlášení nařízení ve Sbírce právních předpisů na úřední desce obce

Nařízení obce se vyhláší jeho zveřejněním ve Sbírce právních předpisů jakožto informačním systémem veřejné správy. Zveřejnění vydaného nařízení provede obec, která nařízení vydala, zasláním jeho textu v otevřeném a strojově čitelném formátu² a jeho metadat prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky zřízené Ministerstvem vnitra. Po odeslání nařízení do Sbírký bude do datové schránky obce zasláno vyrozumění o vyhlášení nařízení ve Sbírce právních předpisů. K vyhlášení nařízení dochází jeho doručením do Sbírký.

Po vyhlášení předpisu obec následně na úřední desce obecního úřadu zveřejní **oznámení o vyhlášení nařízení ve Sbírce**, a to po dobu alespoň **15 dnů** (ode dne, kdy byla o vyhlášení vyrozuměna). V tomto oznámení obec uvede označení nařízení, datum a čas vyhlášení nařízení ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadadata.³ **Jako oznámení o vyhlášení nařízení lze využít vyrozumění o vyhlášení právního předpisu**, které územní samosprávný celek obdržel do datové schránky od správce Sbírký. Předmětné vyrozumění **obsahuje všechny náležitosti** požadované na oznámení, není proto nutné na úřední desce obce zveřejňovat plný text vydaného nařízení.

Zákon nestanovuje žádnou konkrétní lhůtu pro zveřejnění oznámení, obec by tak měla oznámení na své úřední desce zveřejnit **bez zbytečného odkladu**, oznámení by tedy mělo být na úřední desce zveřejněno v zásadě tentýž den, ve kterém došlo k vyhlášení nařízení.

Více informací naleznete zde: <https://sbirkapp.gov.cz/informace/caste-dotazy>
<https://sbirkapp.gov.cz/informace/pro-vkladatele>

² **Otevřeným formátem** se rozumí formát datového souboru, který není závislý na konkrétním technickém a programovém vybavení a je zpřístupněn veřejnosti bez jakéhokoli omezení, které by znemožňovalo využití informací obsažených v datovém souboru. **Strojově čitelným formátem** se rozumí formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpoznat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury. V případě otevřených a strojově čitelných formátů se bude jednat zejména o formáty HTML, DOCX, ODT. **Formát PDF (PDF-A) nesplňuje požadavek strojové čitelnosti; používání formátu PDF (PDF-A) proto není doporučeno.**

³ **Metadata** jsou obecně vzato data obsahující informace o jiných datech (zde údaje o právním předpise). Metadata zahrnují: identifikaci ÚSC, který právní předpis vydal, uvedením jeho názvu a IČ, druh právního předpisu, číslo právního předpisu, název právního předpisu, datum vydání právního předpisu, zákonné zmocnění, na základě kterého byl právní předpis vydán, oblast úpravy, účinnost (popř. předpokládanou účinnost) právního předpisu, označení právního předpisu, který je rušen nebo měněn, jde-li o změnu či zrušení právního předpisu, a datum vyhlášení právního předpisu, byl-li právní předpis vyhlášen postupem podle odstavce 4 zákona č. 35/2021 Sb.

V případě jakýchkoliv dotazů nebo nejasností Vám doporučujeme postup konzultovat s Krajským úřadem Libereckého kraje jakožto metodickým orgánem, nejlépe již ve fázi přípravy nařízení.

S pozdravem

Mgr. Leoš Teufl
vedoucí oddělení dozoru a legislativy