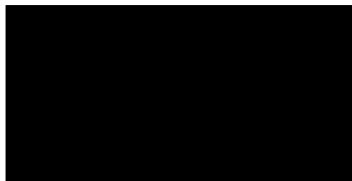




KRAJSKÝ ÚŘAD LIBERECKÉHO KRAJE

právní odbor



ID DS: [REDACTED]

Váš dopis značky/ze dne
7.8.2024

Naše značka
KULK 63317/2024

Vyřizuje/linka
Mgr. Martin Hýsek

Liberec
20.8.2024

Vážený [REDACTED]

Krajský úřad Libereckého kraje (dále jen „KÚ LK“) obdržel dne 8.8.2024 Vaši žádost podanou podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), ve které požadujete poskytnutí těchto informací:

- 1) *O kolika rozhodnutích, jimiž byl obviněný správním orgánem prvního stupně uznán vinným z přestupku dle § 125c odst. 1 písm. f) bod 4 zákona č. 361/2000 Sb., rozhodoval KÚ LK jako odvolací orgán v roce 2022?*
- 2) *V kolika z těchto případů ad 1) spočíval přestupek v překročení rychlosti o 10 km/h a méně?*
- 3) *V kolika z těchto případů ad 2) bylo ze strany KÚ LK rozhodnuto o zrušení rozhodnutí správního orgánu prvního stupně a zastavení řízení z důvodu absence materiálního aspektu přestupku?*
- 4) *Zaslání všech rozhodnutí ad 3), tj. takových rozhodnutí, jimiž KÚ LK rozhodl o zrušení rozhodnutí správního orgánu prvního stupně a zastavení řízení z důvodu absence materiálního znaku přestupku.*

T +420 485 226 435 E podatelna@kraj-lbc.cz

5) Pořádal KÚ LK v roce 2022 nebo 2023 nějaké školení, kterým školil úředníky správních orgánů prvního stupně ohledně nutnosti zastavit přestupkové řízení v případě, že jednání nevykazuje materiální znak přestupku? Provedl v roce 2022 nebo 2023 nějaký dohled, kterým by ověřil, že úředníci neuznávají obviněné vinnými v případě, že jednání nevykazuje materiální znak přestupku?

KÚ LK Vám v souladu s ustanovením § 17 odst. 3 věta první zákona o svobodném přístupu k informacím oznamuje, že požaduje úhradu nákladů, které v souvislosti s žádostí o informaci vznikly, a to ve výši 1.392 Kč. Tuto částku uhradte na účet Libereckého kraje č.19-7964100227/0100, vedený u Komerční banky, a.s., pobočka Liberec, variabilní symbol 1361107424. Pokud nebude částka nákladů uhrazena do 60 dnů ode dne doručení tohoto oznámení, bude Vaše žádost o poskytnutí informací ze dne 7.8.2024, v souladu s ustanovením § 17 odst. 5, věta druhá zákona o svobodném přístupu k informacím, odložena.

Důvodem požadavku úhrady nákladů je především to, že KÚ LK musel na základě žádosti o informace vyhledat žadatelem nadefinovaná rozhodnutí.

Obor silničního hospodářství eviduje rozhodnutí o přestupcích proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu ve dvou systémech. Jedním je Evidence dopravních agend a druhým GINIS. Pro zpracování požadovaného je třeba pracovat v obou systémech, a to s ohledem na vyhledávané. Vyhledávání podle zadání tedy vyžaduje vyhledání přestupků v Evidenci dopravních agend po měsících, poté je ze sestavy identifikován přestupek dle skutkové podstaty přestupku, ale pouze v omezené míře, tzn. že k identifikaci se používá znak § „125c/1f“, avšak bod se dále nerozlišuje, proto je u těchto přestupků dále nutné

otevřít GINIS, vyhledat rozhodnutí dle čísla spisu a v tom zkontrolovat přesné znění skutkové podstaty.

V systému GINIS nelze vyfiltrovat případy dle spáchaného přestupku, neboť došlou poštu do něj vkládá pracovnice podatelny KÚ LK, která případ obvykle nazve obecně „odvolání proti rozhodnutí“. KÚ LK, odbor silničního hospodářství do systému GINIS nekládá další informace, podle kterých by bylo možné vyhledat požadované informace (případně je to individuální podle zvyklostí daného zaměstnance). Při vydání rozhodnutí (dokumentu) není stanoveno jednotné zadávání názvu dokumentu ve spisové službě (tzn. každý zaměstnanec zadává název dokumentu odlišně, dle svých zvyklostí). Jako název dokumentu se obvykle pojmenovává pouze „rozhodnutí“, není tak možné zadat vyhledávání podle výše uvedeného kritéria.

Systém GINIS totiž neslouží k evidenci přestupků, ale pouze obecně jako spisová služba. V daném systému je možné dohledat konkrétní rozhodnutí pouze v případě, že je odesíláno do datové schránky adresáta. V případech, kdy je rozhodnutí odesíláno prostřednictvím České pošty, s.p., jej má k dispozici již toliko zaměstnanec (oprávněná úřední osoba), která předmětnou věc vyřizuje. Proto pro vyhledání požadovaných údajů musí KÚ LK použít oba uváděné systémy.

K evidenci přestupků slouží systém Evidence dopravních agend (vnitřní evidence KÚ LK). V daném systému je možné vyhledat přestupky za určité období, z nich lze zjistit číslo spisu a podle čísla spisu v systému GINIS je pak možné vyhledat rozhodnutí, která byla odeslána do datové schránky. Dané rozhodnutí je nutné otevřít a projít jej, aby bylo ověřeno, zda se jedná o případ vymezený v žádosti o informace či nikoliv. Ani zde není jednotný systém zadávání přestupků a údajů o přestupcích v systému, vše je individuální dle zvyklostí zaměstnanců. Není tedy

možné využít filtrování dle jakéhokoliv parametru. Z těchto důvodů je užitý způsob využití kombinace obou systémů nejjednodušší a nejpresnější.

Stejně je tomu v systému GINIS při vyhledávání přes rozhodnutí o přestupcích filtrovaných pouze podle spisového znaku, který se však zadává ke všem (i procesním) vydaným dokumentům ve věci, a vyhledávání tímto způsobem by tak bylo zdlouhavější než práce ve dvou systémech.

V systému Evidence dopravních agend je vyhledávání nejjednodušší skrze filtrování dle spáchaného přestupku. Ale vzhledem k tomu, že neexistuje společné pravidlo, jak zadávat přestupek (všichni pracovníci nepoužívají stejné označení), není tento způsob vyhledávání přesný. Systém dále umožňuje vyhledávání dle paragrafu, v tomto případě však není v systému zaznamenán celý paragraf i s písmenem, odstavcem a bodem (jak požaduje žadatel - § 125c odst. 1 písm. f) bod 4), je tak nutné pečlivě projít všechny případy evidované pod stejným paragrafem. Proto je opět nejjednodušší a nejpresnější využití kombinaci obou systémů.

Stejně tak, není možné jednoduché vyhledávání případů, kdy šlo o překročení pouze do 10 km v hodině, to předpokládá otevření všech spisů, které se zabývaly touto problematikou. Pracovník tedy musí všechna rozhodnutí otevřít a prostudovat, aby mohl jednoznačně určit, zda v tomto případě bylo rozhodnutí zrušeno z důvodů absence materiálního znaku přestupku.

V principu je nutné vyhledat daný přestupek nejlépe dle paragrafu v Evidenci dopravních agend, zjistit číslo spisu u těchto přestupků, ve spisové službě GINIS poté vyhledat dané spisy, z nich otevřít jednotlivá rozhodnutí, pročíst je a vyhledat ty údaje/dokumenty, které žadatel požaduje.

Na závěr je nutné upozornit, že KÚ LK nedisponuje vlastním programem umožňujícím práci s umělou inteligencí a při jeho použití ve veřejném prostoru by zároveň do tohoto prostoru vkládal originální rozhodnutí před jejich samotnou anonymizací.

Úhrada nákladů byla vyčíslena za zpracování celé žádost na informace.
Informace požadované pod bodem 5) časový rozsah mimořádně rozsáhlého vyhledávání nerozšířily.

Odbor silničního hospodářství provedl vyhledání požadovaných dokumentů na základě vzorku, kdy vyhledal dokumenty za dva měsíce roku 2022. Zjistil, že jde o kontrolu průměrně 5-6 rozhodnutí. Doba na toto vyhledání činila 30 minut za měsíc, tzn. 1 rozhodnutí cca 6 minut. Vyhledání dokumentů pro celý rok 2022 (12 měsíců) by proto podle tohoto vzorku zabralo zaměstnancům KÚ LK 6 hodin čistého času, kdy musí přerušit či odložit plnění svých ostatních úkolů a cíleně se věnovat vyhledávání informací.

Hodinová sazba za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací je stanovena sazebníkem úhrad za poskytování informací, zveřejněným na webových stránkách Libereckého kraje na adrese [12. Úhrady za poskytování informací | Liberecký kraj \(kraj-lbc.cz\)](#) (dále jen „sazebník“) a činí 232 Kč. Sazba 232 Kč za 1 dokončenou hodinu vyhledávání informací je vypočtena jako průměrné hrubé mzdové náklady na 1 hodinu práce 1 zaměstnance Libereckého kraje zařazeného do krajského úřadu. Úhrada za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací tedy byla vypočtena jako součin částky 232 Kč a 6 hodin, které strávil zaměstnanec KÚLK vyhledáváním informací ke všem bodům žádosti.

Způsob určení úhrady za mimořádně rozsáhlé informací podle menšího vzorku sice zákon o svobodném přístupu k informacím výslovně nepředvídá, ale podle názoru KÚ LK je v souladu se zákonem. Názor KÚ LK je podpořen rovněž

odbornou literaturou (viz FUREK, A.; ROTHANZL, L., Jírovec, T. Zákon o svobodném přístupu k informacím. Komentář. 1. vydání. Praha: C.H.Beck, 2016. s. 1035-1036.), a tuto praxi akceptují i soudy (např. rozsudek Krajského soudu v Brně č.j. č. j. 30 A 100/2018 – 64 ze dne 29. 6. 2020).

Podle organizační směrnice KÚ LK OS-10/04/15 o postupu krajského úřadu při vyřizování žádostí o informace podaných podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím „*v souvislosti s poskytováním informace je krajský úřad povinen požadovat po žadateli úhradu skutečných nákladů dle sazebníku, vydaného v souladu s příslušnou směrnicí rady kraje. Mimo skutečných nákladů je krajský úřad povinen požadovat po žadateli úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací. O mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací se jedná tehdy, jestliže zaměstnanec nebo zaměstnanci příslušného odboru, kteří se na vyhledávání informací podílejí, budou nuceni na dobu v součtu delší než 5 hodin přerušit či odložit plnění svých ostatních úkolů a cíleně se po tuto dobu věnovat vyhledávání informací.*“

Povinnost požadovat úhradu těchto nákladů (a nikoliv tedy oprávnění, jak by se mohlo zdát z dikce zákona o svobodném přístupu k informacím) je odvozena z ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), v platném znění, podle kterého „*Majetek kraje musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Kraj je povinen pečovat o zachování a rozvoj svého majetku.*“ Názor KÚ LK v této problematice je rovněž v souladu s odbornou literaturou (viz FUREK, A.; ROTHANZL, L., Jírovec, T. Zákon o svobodném přístupu k informacím. Komentář. 1. vydání. Praha: C.H.Beck, 2016. s. 1000.). **Z nadepsaných důvodů nemohl KÚLK přistoupit k bezplatnému vydání požadovaných informací.**

Proti požadavku úhrady nákladů za poskytnutí informace je možno podat stížnost podle ustanovení § 16a odst. 1 písm. d) zákona o svobodném přístupu k informacím. Tuto stížnost lze podat do 30 dnů od doručení tohoto sdělení (oznámení) o požadavku úhrady nákladů. Stížnost se podává u KÚ LK a rozhoduje o ní Ministerstvo dopravy ČR.

Mgr. Petr Anton

vedoucího právního oddělení